

第2次 宮古島市総合計画

基本構想

- 序章 基本構想の策定にあたって
- 第1章 島づくりの基本理念と基本目標
- 第2章 土地利用の基本方針
- 第3章 施策の大綱

基本構想の策定にあたって

1 基本構想策定の目的

基本構想は、宮古島市の島づくりの基本理念を定め、それを実現するための基本目標や施策の大綱を示し、計画的、総合的な島づくりの推進を図ることを目的とします。

2 基本構想の目標年度

基本構想は、平成29年度(2017年度)を初年度とし、令和8年度(2026年度)を目標年度とする10年間の構想です。

第1章

島づくりの基本理念と 基本目標

1 基本理念

これからの島づくりにおける基本理念を次のように定めます。



本市は、平成17年の5市町村(平良市・城辺町・下地町・上野村・伊良部町)の合併により、新生「宮古島市」として誕生し、「こころつなぐ 結いの島 宮古(みや〜く)」を将来像に掲げ、「結い」が表現する相互扶助精神のもと、市民とともに歩みを進めてまいりました。

これからの島づくりは、本市に関わる全ての人々の知恵や発想を最大限に引き出しながら、特色のある島づくりをさらに進めて行くことが求められています。

このことから、第2次総合計画では、「心かよう夢と希望に満ちた島 みや〜く 宮古~みんなで創る 結いの島~」を基本理念に掲げ、本市の豊かな自然や温かい人の繋がりなどの地域特性を活かしながら、文化、環境との調和を図り、新たな島としての魅力や誇りを再確認することで、夢と希望にあふれた活力ある島を創っていきます。

2 基本目標

基本理念を踏まえ、次の6つを島づくりの基本目標として設定します。

基本目標

1

地下水や豊かな自然環境と共生した
エコアイランド^{みや〜く}宮古

基本目標

2

子どもたちが笑顔にあふれ
活力と郷土愛に満ちた^{みや〜く}宮古

基本目標

3

一人ひとりが支え合い
幸せと潤いのある健康福祉の^{みや〜く}宮古

基本目標

4

島の特色を活かした産業の振興、
多彩な交流・活力にあふれる^{みや〜く}宮古

基本目標

5

安全・安心で
快適な暮らしが持続する^{みや〜く}宮古

基本目標

6

市民との協働により
夢と希望に満ちた島、^{みや〜く}宮古

3 将来人口

令和8年における将来人口の目標を

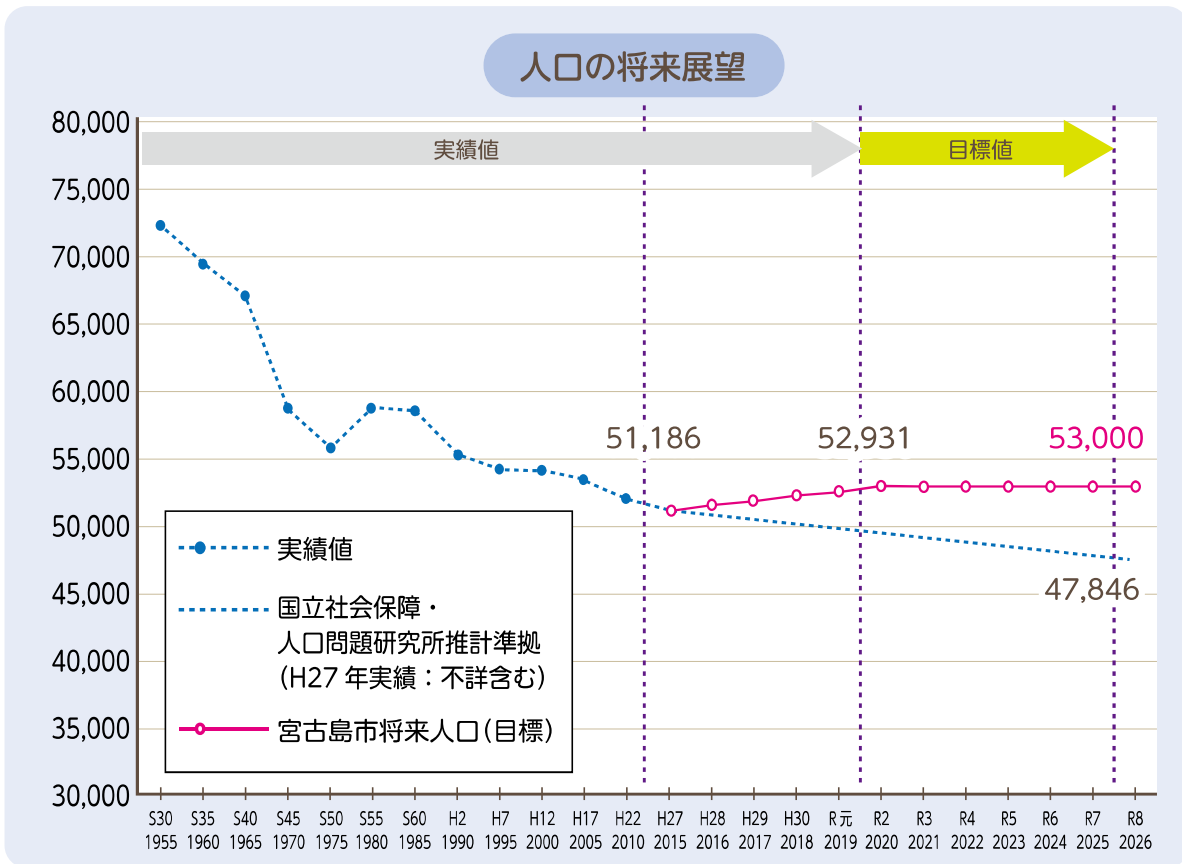
53,000人

とします。

国立社会保障・人口問題研究所の推計によると令和7年(2025年)の総人口は47,846人まで減少することが予測されています。

一方、令和2年(国勢調査)における本市の人口は前回調査(平成27年)と比較し、1,745人増加しており、総人口は52,931人となっています。

今回の国勢調査の結果を受け、基本構想の目標年度である令和8年度(2026年度)の人口については、現状の人口を維持することを目標として次の図のとおり53,000人とします。



◆人口の将来展望

第2章

土地利用の基本方針

土地は限られた貴重な資源であるとともに、生活や社会経済活動の基盤であります。魅力ある島づくりに向け、土地の有効かつ適正利用を図りつつ、適切な維持管理に努め、災害に強い安全なまち、全ての人に優しいまち、豊かな自然や優れた景観を有する個性豊かな土地利用を各関係法令と調整を図りながら推進します。

1 地域類型別の市土利用の基本方向

市土の利用に当たっては、地域類型を「市街地地域」、「農漁業地域」及び「自然維持地域」とし、相互の機能分担や交流・対流を図ります。

【1 市街地地域】

周囲のまちなみ等に配慮しつつ、都市における環境を安全でゆとりあるものにします。また空き家や低未利用地の有効利活用を推進し、土地利用の高度化を図るなど、地域との調整を図り良好な市街地の整備を推進します。

市街地周辺の農地や森林を含む自然的土地利用への配慮、災害に強い都市構造の形成、環境への負荷の小さい都市形成を図ります。

【2 農漁業地域】

農水産物の供給、豊かな自然環境や美しい景観の創出、良好な生活環境の保全など多面的機能を有していることから、生活道路・公共交通などの生活基盤と、ほ場・かんがい施設などの生産基盤を計画的かつ一体的に整備するとともに、優良農地の保全に努め、有効利用を促進します。

また、有害物質の地下水への流入を抑制し、水質の保全に努めます。

【3 自然維持地域】

固有種など、貴重な動植物が数多く生息・生育しており、生態系ネットワークを形成する上で中核的な役割を果たしていることから、陸域・水辺環境の保全及び野生生物の生息・生育空間の連続性の確保に努めます。

また、サンゴ礁域における陸域及び沿岸域からの汚染防止、特定外来生物等の侵入や野生鳥獣被害の防止に努めるとともに、体験学習等のふれあいの場としての利用を図ります。

2 利用区分別の市土利用の基本方向

【1 農 地】

良好な維持管理を促進するとともに、不要不急な土地利用転換を抑制します。また、農地中間管理機構の活用や農業生産基盤の整備等による農地の集積・集約化を推進します。

【2 森 林】

森林の持つ水源涵養をはじめ、生物多様性の保全、温室効果の抑制等の公益的機能を考慮し、適切な維持・保全を進めます。また都市周辺緑地の保全及び整備や農集落周辺森林の適切な利用を図ります。

【3 道 路】

高度化かつ多様化する利用者ニーズに対応し、質の向上を図ります。特に市街地においては、歩いて暮らせる環境づくりの観点から、良好な沿道環境の保全・創出に取り組みます。農道については、必要な用地を確保し、適切な維持管理により持続的な利用を図ります。

【4 宅 地】

秩序ある市街地形成を目指し、住宅ストックの有効活用を進めるほか、市街地内に点在する低未利用地を有効活用したゆとりや潤いのある都市空間の創出を推進します。

【5 その他】

① 公用・公共用施設用地

市民生活との関わりが深いことから、耐災性の確保と災害時における施設の活用に配慮します。特に公園をはじめとする緑地については、森林と連続性のある緑地空間の創出を積極的に推進します。

② レクリエーション用地

観光を振興する地域を重点的に整備するとともに、市民が気軽に利用できるものとして計画的な有効利用を進めます。

③ 低・未利用地

居住用地や事業用地等として再利用を図り、居住環境の向上や地域の活性化に努めます。

④ 沿岸域

自然が持つ多種多様な性質を維持して次世代へと継承していくため、その保全に努めます。また、海域と陸域との一体性に配慮しつつ、長期的視点にたった総合的利用を図り、藻場・干潟、サンゴ礁など、沿岸域の有する生物多様性の確保を図るとともに良好な景観の保全に努めます。

1 宮古島市の施策体系

心かよう夢と希望に満ちた島
みんなで創る 結いの島

宮古みやこ

地下水や豊かな自然環境と共生した
エコアイランド宮古みやこ

子どもたちが笑顔にあふれ
活力と郷土愛に満ちた宮古みやこ

一人ひとりが支え合い
幸せと潤いのある健康福祉の宮古みやこ

島の特色を活かした産業の振興、
多彩な交流・活力にあふれる宮古みやこ

安全・安心で
快適な暮らしが持続する宮古みやこ

市民との協働により
夢と希望に満ちた島、宮古みやこ

環境共生

- ① かけがえのない地下水の保全
- ② 美しい島づくりの推進と美しい海の保全
- ③ 森林の保全と花と緑の島づくりの推進
- ④ 循環型社会の構築

教育文化

- ① 子どもたちの「生きる力」を育む学校教育の推進
- ② みんなで学ぶ生涯学習・生涯スポーツの充実
- ③ 郷土の歴史・民俗の伝承、文化・芸術活動の推進
- ④ 家庭・学校・地域社会の連携で進める青少年健全育成の推進
- ⑤ 多都市間交流の推進

健康福祉

- ① 安心して子育てができる環境づくり
- ② 人と人とのつながりで支える地域福祉の推進
- ③ 健やかな生活を支える健康づくりの推進
- ④ 将来を担う子どもの貧困解消へ向けた環境づくり
- ⑤ 高齢者が生きがいを持って暮らせる環境づくり
- ⑥ 障がい者が自立して暮らせる環境づくり
- ⑦ 安心して暮らせる医療・救急体制の充実

産業振興

- ① 雇用を創出する産業振興
- ② 島の発展を支える農林水産業の振興
- ③ 魅力ある商工業の振興
- ④ 地域の特性を活かした観光産業の振興
- ⑤ スポーツアイランドの推進
- ⑥ 多彩な交流を促進する港と空港の機能強化

生活環境

- ① 安全で安心な島づくりの推進
- ② 災害に強い島づくりの推進
- ③ 交通ネットワークの機能向上
- ④ 魅力を感じることができまちなちづくりの推進
- ⑤ 快適な居住環境の形成
- ⑥ 利便性の高い情報通信技術の活用

住民自治 行 財 政 改 革

- ① 地域の自治組織の活動強化と市民参加のまちづくりの推進
- ② 男女共同参画社会の形成
- ③ 平和への取り組み
- ④ 市民に寄り添う行政運営の推進
- ⑤ 効率的・効果的な行財政運営の推進

2 施策の大綱

2-1 地下水や豊かな自然環境と共生したエコアイランド宮古^{みやこ}

① かけがえのない地下水の保全

< 施策を構成する要素の例 >

- ◆ 有機質肥料や緩効性肥料の活用・使用
- ◆ 生活排水などによる地下水汚染の軽減
- ◆ 地下水の仕組みや現状についての理解を深める機会の創出

② 美しい島づくりの推進と美しい海の保全

< 施策を構成する要素の例 >

- ◆ 豊かな自然・景観の維持・保全
- ◆ 不法投棄しない、させない社会づくり

③ 森林の保全と花と緑の島づくりの推進

< 施策を構成する要素の例 >

- ◆ 人口造林や森林の計画的な整備・保全
- ◆ 花と緑であふれる島づくりの推進

④ 循環型社会の構築

< 施策を構成する要素の例 >

- ◆ 二酸化炭素の排出やエネルギー資源の島外依存度の削減、低減
- ◆ 再生可能エネルギーを活用した地域活性化
- ◆ 地域資源を活用した資源循環型社会の構築

2-2 子どもたちが笑顔にあふれ活力と郷土愛に満ちた宮古^{みやこ}

① 子どもたちの「生きる力」を育む学校教育の推進

< 施策を構成する要素の例 >

- ◆ 学習規律及び基本的な生活習慣の確立
- ◆ わかる授業の構築
- ◆ 各学校において特色あるカリキュラムの構築
- ◆ グローバル社会で活躍する人材の育成
- ◆ 学校施設整備の充実

② みんなで学ぶ生涯学習・生涯スポーツの充実

< 施策を構成する要素の例 >

- ◆ 生涯各期における多様な学習ニーズを満たす取組の推進
- ◆ 自主的な学習活動を支援する人材の発掘・強化
- ◆ 図書館サービスの多様化
- ◆ 誰もがスポーツに親しめる環境づくり

③ 郷土の歴史・民俗の伝承、文化・芸術活動の推進

< 施策を構成する要素の例 >

- ◆ 市民の知的関心や要求に応えた文化活動の推進
- ◆ 文化活動に参加する市民の拡大と関係団体への支援強化
- ◆ 子どもたちが多彩な芸術文化に触れる機会の充実
- ◆ 天然記念物の保護対策
- ◆ 文化財の調査研究、保存管理・整備及び伝承者の養成
- ◆ 新たな文化財の指定や保存・伝承
- ◆ 市民の文化財愛護思想の普及・高揚
- ◆ 市民が活用しやすい博物館づくり

④ 家庭・学校・地域社会の連携で進める青少年健全育成の推進

< 施策を構成する要素の例 >

- ◆ 家庭・学校・地域間の情報共有や行動連携の強化
- ◆ 問題行動の未然防止、早期対応、早期解決
- ◆ 交流機会やふれあい活動を通じた青少年の健全育成

⑤ 多都市間交流の推進

< 施策を構成する要素の例 >

- ◆ 人材の育成と交流による人的ネットワークの形成
- ◆ 文化的及び経済的な交流の推進

2-3 一人ひとりが支え合い幸せと潤いのある健康福祉の宮古^{みや〜く}

① 安心して子育てができる環境づくり

< 施策を構成する要素の例 >

- ◆ 子育て世代に配慮した取り組みの推進
- ◆ 保育士の安定確保
- ◆ 質の高い幼児期教育・保育の提供
- ◆ 児童虐待の防止

② 人と人とのつながりで支える地域福祉の推進

< 施策を構成する要素の例 >

- ◆ 住民が地域活動に関わるきっかけの創出
- ◆ 地域活動の中心となるキーパーソンや担い手の確保・養成

③ 健やかな生活を支える健康づくりの推進

< 施策を構成する要素の例 >

- ◆ 生活習慣病の予防と早期発見
- ◆ 健康づくりへの取組の強化
- ◆ 健康に対する意識の改革

④ 将来を担う子どもの貧困解消へ向けた環境づくり

< 施策を構成する要素の例 >

- ◆ 子どもの貧困の実態把握
- ◆ 貧困を連鎖させない支援・環境づくり

⑤ 高齢者が生きがいを持って暮らせる環境づくり

< 施策を構成する要素の例 >

- ◆ 高齢者の住まい・医療・介護・予防・生活支援の一体的な提供
- ◆ 高齢者が生きがいを持って生活できる環境づくり
- ◆ 元気な高齢者の増加に向けた取組の推進

⑥ 障がい者が自立して暮らせる環境づくり

< 施策を構成する要素の例 >

- ◆ 障がいの予防や早期発見・早期治療に向けた取組の強化
- ◆ 障がい者一人ひとりのニーズに応じた生活支援の充実
- ◆ 障がい者に対する理解を深める正しい知識の普及啓発

⑦ 安心して暮らせる医療・救急体制の充実

< 施策を構成する要素の例 >

- ◆ 宮古島市休日夜間救急診療所の健全な運営
- ◆ 医師・看護師の安定確保
- ◆ 難病患者等への支援充実
- ◆ 迅速な応急手当や救命処置ができる体制づくり

2-4 島の特色を活かした産業の振興、 多彩な交流・活力にあふれる宮古^{みやこ}

①雇用を創出する産業振興

< 施策を構成する要素の例 >

- ◆ 主要産業の振興
- ◆ 地域資源やICTを活用した産業の開拓

②島の発展を支える農林水産業の振興

< 施策を構成する要素の例 >

- ◆ 担い手の育成・確保、他産業との連携、流通対策の強化、地元産物の消費拡大による農林水産業の生産額向上
- ◆ さとうきびの生産体制強化
- ◆ 畜産業の経営基盤強化と所得向上の取組推進
- ◆ 拠点産地認定品目の生産拡大と宮古ブランドの確立
- ◆ 葉たばこ・野菜・果樹の安定的な生産体制の構築
- ◆ 林業における生産者の確保と木材の安定的な生産
- ◆ 水産資源の保全・回復と水産業の多角化
- ◆ 地域特性を活かした持続可能で儲かる漁業の推進

③魅力ある商工業の振興

< 施策を構成する要素の例 >

- ◆ 観光の拠点となる集客力のある商業地の形成
- ◆ 地元生産品の販路開拓・拡大
- ◆ 事業者の経営基盤の強化に向けた支援
- ◆ 宮古上布の安定生産など伝統工芸産業の活性化

④ 地域の特性を活かした観光産業の振興

< 施策を構成する要素の例 >

- ◆ 美しい海や自然景観など貴重な観光資源の保全
- ◆ 多様化する観光客のニーズ把握による効果的な誘致活動の展開
- ◆ 国際化に対応した人材育成や環境整備
- ◆ 市全体で観光客を受け入れる体制づくり

⑤ スポーツアイランドの推進

< 施策を構成する要素の例 >

- ◆ 特性を活かしたスポーツイベントの振興
- ◆ 官民一体となった各種スポーツのキャンプ・合宿の誘致活動展開
- ◆ 受け入れ環境の充実・強化

⑥ 多様な交流を促進する港と空港の機能強化

< 施策を構成する要素の例 >

- ◆ 大規模災害に対応可能な耐震強化岸壁や付帯施設の整備
- ◆ 物流・交流拠点としての港湾機能の強化
- ◆ 空港機能の充実
- ◆ 下地島空港及び周辺用地の有効利活用の積極的推進

2-5 安全・安心で快適な暮らしが持続する宮古^{みやへく}

①安全で安心な島づくりの推進

< 施策を構成する要素の例 >

- ◆防犯意識の向上
- ◆交通事故の減少、防止
- ◆水難事故防止に向けた取り組みの強化
- ◆災害対応の訓練や緊急車両など消防設備の充実
- ◆住宅火災の被害軽減の取組推進

②災害に強い島づくりの推進

< 施策を構成する要素の例 >

- ◆自助・共助・公助を基本とした安全・安心な島づくり
- ◆交通機能の確保や港の耐震化による防災体制の強化

③交通ネットワークの機能向上

< 施策を構成する要素の例 >

- ◆公共交通機関の維持と効率的な経営の推進
- ◆地域にとって望ましい交通ネットワークの形成
- ◆既存道路の改良や歩行環境の改善
- ◆快適で利便性のある道路整備と効率的な維持管理

④魅力を感じることができるまちづくりの推進

< 施策を構成する要素の例 >

- ◆雇用の場の創出
- ◆住居、医療など総合的な暮らしの快適性・利便性の向上

⑤ 快適な居住環境の形成

< 施策を構成する要素の例 >

- ◆ 地域資源としての活用など空家の総合的な対策
- ◆ 市営住宅の計画的な整備(建替・改善・改修)と住宅の長寿命化の推進
- ◆ 土地の区画形成、道路、下水道、公園など一体化・複合的な整備促進
- ◆ 施設のバリアフリー化の推進
- ◆ 良好な景観の形成
- ◆ 市民との協働による効率的な公園の維持管理
- ◆ 墓地の最適な管理と集約化
- ◆ 計画的な水質検査の実施や水道施設の整備及び漏水対策
- ◆ 新たな水源地の整備
- ◆ 下水道整備の普及拡大と加入率向上に向けた取組の推進
- ◆ ごみの再資源化や減量化に対する市民意識の向上

⑥ 利便性の高い情報通信技術の活用

< 施策を構成する要素の例 >

- ◆ 積極的なICT環境の整備

2-6 市民との協働により夢と希望に満ちた島、^{みやこ}宮古

①地域の自治組織の活動強化と市民参加のまちづくりの推進

< 施策を構成する要素の例 >

- ◆自治組織の活動強化を通じた住民相互の繋がり与交流の深化
- ◆持続的な地域づくりに向けた支援

②男女共同参画社会の形成

< 施策を構成する要素の例 >

- ◆性別にかかわらずお互いの個性と能力を尊重しあう意識の啓発
- ◆自立に向けた支援や就労及び子育て支援の推進
- ◆仕事と生活の調和(ワーク・ライフ・バランス)の推進

③平和への取り組み

< 施策を構成する要素の例 >

- ◆正しい歴史教育の実践と戦争体験を次世代に繋ぐ取組の推進
- ◆平和について向き合う機会の充実

④市民に寄り添う行政運営の推進

< 施策を構成する要素の例 >

- ◆市政に関する情報公開の推進
- ◆多種多様な相談に迅速に対応できる体制づくり

⑤効率的・効果的な行財政運営の推進

< 施策を構成する要素の例 >

- ◆職員の資質向上や行財政改革の推進
- ◆公共施設の適正配置や効果的な活用、運営の推進
- ◆自治体DX等デジタル化の推進